Памятка

для членов общественных советов при исполнительных органах Воронежской области

I. Нормативный материал, обязательный для руководства в деятельности общественного совета:

1. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"

(в редакции от 27.12.2018г.)

Статья 13. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, положениями об общественных советах.

2. Общественные советы содействуют учету прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций при общественной оценке деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

3. Общественные советы могут создаваться при органах местного самоуправления.

4. В состав общественного совета не могут входить лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также другие лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ "Об Общественной палате Российской Федерации" не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

5. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти формируются на конкурсной основе, если иной порядок формирования общественных советов при отдельных федеральных органах исполнительной власти не предусмотрен нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации. Организатором конкурса является Общественная палата Российской Федерации.

6. Требования к кандидатурам в состав общественного совета при федеральном органе исполнительной власти разрабатываются соответствующим федеральным органом исполнительной власти совместно с Общественной палатой Российской Федерации. Правом выдвижения кандидатур в члены общественных советов обладают общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, целями деятельности которых являются представление или защита общественных интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений. Состав общественного совета, сформированный из числа кандидатур, отобранных на конкурсной основе, утверждается руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти по согласованию с советом Общественной палаты Российской Федерации. Председатель общественного совета избирается членами общественного совета из своего состава.

2. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ "Об Общественной палате Российской Федерации"

(в редакции от 13.06.2023г.)

Статья 7. Член Общественной палаты

1. Членом Общественной палаты может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста восемнадцати лет.

2. Членами Общественной палаты не могут быть:

1) Президент Российской Федерации, сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, судьи, иные лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, лица, замещающие должности федеральной государственной службы, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления;

2) лица, признанные недееспособными на основании решения суда;

3) лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость;

4) лица, членство которых в Общественной палате ранее было прекращено на основании пункта 6 части 1 статьи 15 настоящего Федерального закона. В этом случае запрет на членство в Общественной палате относится только к работе Общественной палаты следующего состава;

5) лица, имеющие двойное гражданство.

3. Закон Воронежской области от 5 июня 2015 г. № 103-ОЗ "О регулировании отдельных вопросов осуществления общественного контроля в Воронежской области"

(в редакции от 26.09.2018г.)

Статья 7. Общественные советы при органах государственной власти Воронежской области

1. Общественные советы при органах государственной власти Воронежской области выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены Федеральным законом "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом Воронежской области и иными нормативными правовыми актами Воронежской области, положениями об общественных советах.

2. Общественные советы содействуют учету прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций при общественной оценке деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области.

3. В состав общественного совета не могут входить лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и Воронежской области, должности государственной службы Российской Федерации и Воронежской области, и лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также другие лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года N 32-ФЗ "Об Общественной палате Российской Федерации" не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

4. Общественные советы при Воронежской областной Думе формируются в соответствии с решениями Совета Воронежской областной Думы.

5. Общественные советы при исполнительных органах государственной власти Воронежской области формируются на конкурсной основе, если иной порядок формирования общественных советов при отдельных исполнительных органах государственной власти Воронежской области не предусмотрен нормативными правовыми актами губернатора Воронежской области или правительства Воронежской области. Организатором конкурса является Общественная палата Воронежской области.

6. Требования к кандидатурам в состав общественного совета при исполнительном органе государственной власти Воронежской области разрабатываются соответствующим исполнительным органом государственной власти Воронежской области совместно с Общественной палатой Воронежской области. Правом выдвижения кандидатур в члены общественных советов обладают общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, целями деятельности которых являются представление или защита общественных интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений. Состав общественного совета, сформированный из числа кандидатур, отобранных на конкурсной основе, утверждается руководителем соответствующего исполнительного органа государственной власти Воронежской области по согласованию с советом Общественной палаты Воронежской области.

Статья 8. Порядок работы общественных советов при органах государственной власти Воронежской области

1. Основной формой деятельности общественных советов является заседание общественного совета.

2. Члены общественного совета осуществляют свою деятельность на общественных началах.

3. Членами общественного совета из своего состава большинством голосов избираются председатель общественного совета, который организует работу общественного совета и проводит его заседания, и секретарь общественного совета.

4. Заседания общественного совета проводятся не реже одного раза в три месяца. Председатель общественного совета определяет дату проведения заседания общественного совета.

О дате проведения заседания общественного совета члены общественного совета извещаются не позднее пяти рабочих дней до даты проведения заседания общественного совета секретарем общественного совета.

5. Заседание общественного совета правомочно, если на нем присутствуют не менее половины членов общественного совета.

Повестка дня заседания общественного совета формируется и передается секретарем общественного совета председателю общественного совета для утверждения за семь рабочих дней до даты проведения заседания общественного совета. Председатель общественного совета утверждает повестку дня заседания общественного совета в течение одного рабочего дня со дня получения ее от секретаря общественного совета и в этот же день передает повестку дня заседания общественного совета секретарю общественного совета для направления членам общественного совета. Секретарь общественного совета направляет утвержденную председателем общественного совета повестку дня заседания общественного совета членам общественного совета не позднее чем за пять рабочих дней до даты проведения заседания общественного совета.

6. Решение общественного совета принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов общественного совета. Каждый член общественного совета обладает одним голосом. При равенстве голосов принятым считается решение, за которое проголосовал председательствующий на заседании общественного совета. Решение общественного совета в день его принятия оформляется секретарем общественного совета в форме итогового документа, который не позднее следующего рабочего дня подписывается председательствующим на заседании общественного совета.

7. В итоговом документе, подготовленном по результатам общественного контроля, указываются место и время осуществления общественного контроля, задачи общественного контроля, субъекты общественного контроля, формы общественного контроля, установленные при осуществлении общественного контроля факты и обстоятельства, предложения, рекомендации и выводы. К итоговому документу прилагаются иные документы, полученные при осуществлении общественного контроля.

8. Итоговый документ, подготовленный общественным советом по результатам общественного контроля, направляется секретарем общественного совета в течение пяти рабочих дней со дня его подписания председательствующим на заседании общественного совета на рассмотрение в соответствующие органы государственной власти Воронежской области, государственные организации Воронежской области, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также обнародуется в иных формах, предусмотренных федеральным законодательством.

9. Органы государственной власти Воронежской области, государственные организации Воронежской области, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, обязаны рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и в установленный законодательством Российской Федерации срок направлять соответствующим субъектам общественного контроля обоснованные ответы.

Статья 9. Случаи и порядок посещения субъектами общественного контроля органов государственной власти Воронежской области, государственных организаций Воронежской области, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия

1. Субъекты общественного контроля вправе посещать соответствующие органы государственной власти Воронежской области, государственные организации Воронежской области, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в случаях:

1) поступления субъекту общественного контроля заявлений физических или юридических лиц, указывающих на факты нарушения органом государственной власти Воронежской области, государственной организацией Воронежской области, иным органом и организацией, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) сообщения в общероссийских средствах массовой информации сведений, указывающих на нарушение органом государственной власти Воронежской области, государственной организацией Воронежской области, иным органом и организацией, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

3) проведения общественного мониторинга;

4) проведения общественной проверки;

5) проведения общественной экспертизы.

2. О посещении органов государственной власти Воронежской области, государственных организаций Воронежской области, иных органов и

организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, субъект общественного контроля письменно уведомляет указанные органы и организации не позднее чем за три рабочих дня до даты посещения. В уведомлении о посещении указываются дата и время посещения, цели посещения и персональный состав лиц, представляющих субъект общественного контроля. Орган государственной власти Воронежской области или организация, получившие уведомление о посещении, обязаны не позднее рабочего дня, следующего за днем получения уведомления о посещении, подтвердить дату и время посещения, известив об этом субъекта общественного контроля телефонограммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи, обеспечивающих фиксирование извещения; обеспечить доступ субъектам общественного контроля в указанные орган или организацию.

3. Субъекты общественного контроля при посещении органов государственной власти Воронежской области, государственных организаций Воронежской области, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, вправе без специального разрешения получать доступ к помещениям, в которых располагаются указанные органы или организации, при соблюдении принятых в данных органах и организациях локальных нормативных актов по вопросам их организации и деятельности; беседовать с должностными лицами и работниками указанных органов и организаций, гражданами, получающими услуги в указанных органах или организациях; принимать предложения, заявления и жалобы названных граждан; в установленном законодательством Российской Федерации порядке запрашивать у указанных органов и организаций и получать от них сведения и документы, необходимые для достижения цели посещения указанных органов и организаций.

Статья 10. Учет органами государственной власти Воронежской области, государственными организациями Воронежской области, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля

1. Органы государственной власти Воронежской области, государственные организации Воронежской области, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, должны учитывать предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля, и принимать меры по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных

объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в случае, если в течение одного календарного года два или более субъекта общественного контроля направят в один из вышеназванных органов или в одну из вышеназванных организаций итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, по одному предмету общественного контроля.

2. В случаях, установленных правовым актом губернатора Воронежской области, предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля, учитываются при оценке эффективности деятельности государственных организаций Воронежской области, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

3. Органы государственной власти Воронежской области, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов и организаций Воронежской области, в отношении которых осуществляется общественный контроль, рассматривают направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и направляют субъектам общественного контроля обоснованные ответы.

4. О результатах рассмотрения итоговых документов, указанных в части 3 настоящей статьи, субъекты общественного контроля информируются не позднее тридцати дней со дня их получения, а в случаях, не терпящих отлагательства, - незамедлительно.

5. Органы государственной власти Воронежской области, государственные организации Воронежской области, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, при осуществлении общественного контроля вправе:

1) получать от субъектов общественного контроля информацию об осуществлении общественного контроля и о его результатах;

2) направлять субъектам общественного контроля обоснованные возражения на предложения и рекомендации, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля;

3) размещать информацию по вопросам общественного контроля за осуществляемой ими деятельностью на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

6. Органы государственной власти Воронежской области, государственные организации Воронежской области, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, при осуществлении общественного контроля обязаны:

1) предоставлять субъектам общественного контроля в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, информацию о своей деятельности, представляющей общественный интерес;

2) рассматривать направленные им запросы субъектов общественного контроля в порядке и сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации, регулирующим отдельные сферы общественных отношений, предоставлять запрашиваемую информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

3) рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами Воронежской области, учитывать предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, и принимать меры по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

4. Закон Воронежской области от 16 декабря 2016 г. № 169-ОЗ "Об общественной палате Воронежской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области" (в редакции от 01.12.2023г)

Статья 3. Цели и задачи Общественной палаты

Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти Воронежской области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития Воронежской области, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов путем:

1) привлечения граждан и некоммерческих организаций;
2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций;
3) выработки рекомендаций органам государственной власти Воронежской области при определении приоритетов в области государственной поддержки некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Воронежской области;
4) взаимодействия с Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации, а также общественными палатами (советами) муниципальных образований, **общественными советами при Воронежской областной Думе и при исполнительных органах Воронежской области, находящимися на территории Воронежской области;**
5) **оказания информационной, методической и иной поддержки общественным палатам (советам) муниципальных образований, общественным советам при Воронежской областной Думе и при исполнительных органах Воронежской области, находящимся на территории Воронежской области**, некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Воронежской области.

Статья 22[1]. Участие Общественной палаты в формировании общественных советов при исполнительных органах государственной власти Воронежской области

1. Общественная палата в соответствии с действующим законодательством принимает участие в формировании общественных советов при исполнительных органах государственной власти Воронежской области.2. Порядок образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Воронежской области определяется Правительством Воронежской области.

Утвержден
постановлением
правительства
Воронежской области
от 23 апреля 2019 г. № 399

5. Порядок образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Воронежской области

1. Настоящий Порядок, разработанный в соответствии с **Федеральным законом** от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", **Законом** Воронежской области от 5 июня 2015 года N 103-ОЗ "О регулировании отдельных вопросов осуществления общественного контроля в Воронежской области", **Законом** Воронежской области от 16 декабря 2016 года N 169-ОЗ "Об Общественной палате Воронежской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области", определяет процедуру образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Воронежской области (далее - общественные советы).

2. Общественные советы могут быть созданы исполнительными органами государственной власти Воронежской области по предложению совета Общественной палаты Воронежской области.

3. Предложение совета Общественной палаты Воронежской области о создании общественного совета, направленное руководителю соответствующего исполнительного органа государственной власти Воронежской области, подлежит обязательному рассмотрению.

Руководитель исполнительного органа государственной власти Воронежской области не позднее двадцати рабочих дней со дня получения указанного предложения направляет совету Общественной палаты Воронежской области уведомление о согласии либо об отказе (в случае, если общественный совет уже создан) образовать общественный совет при данном органе.

4. Общественный совет образуется не позднее пятидесяти рабочих дней со дня поступления совету Общественной палаты Воронежской области уведомления о согласии образовать общественный совет.

4.1. Состав общественного совета формируется исполнительным органом государственной власти Воронежской области совместно с Общественной палатой Воронежской области на конкурсной основе.

Организатором конкурса является Общественная палата Воронежской области.

4.2. Состав общественного совета, сформированный из числа кандидатур, отобранных на конкурсной основе, утверждается правовым актом исполнительного органа государственной власти Воронежской области по согласованию с советом Общественной палаты Воронежской области.

4.3. В состав общественного совета не могут входить лица, предусмотренные **ч. 3 ст. 7** Закона Воронежской области от 5 июня 2015 года № 103-ОЗ "О регулировании отдельных вопросов осуществления общественного контроля в Воронежской области".

5. Положение об общественном совете (далее - Положение) утверждается правовым актом исполнительного органа государственной власти Воронежской области об образовании общественного совета.

6. В Положении с учетом особенностей деятельности исполнительного органа государственного власти Воронежской области определяются:

а) компетенция и порядок деятельности общественного совета;

б) порядок формирования общественного совета, содержащий в том числе численный состав и срок полномочий членов общественного совета;

в) требования к кандидатурам в состав общественного совета;

г) порядок взаимодействия исполнительного органа государственной власти Воронежской области с Общественной палатой Воронежской области при формировании состава общественного совета;

д) порядок досрочного прекращения деятельности членов общественного совета.

7. Организационно-техническое сопровождение деятельности общественных советов осуществляют органы исполнительной власти Воронежской области, при которых общественные советы образованы.

6. Постановление исполнительного органа Воронежской области об утверждении Положения о соответствующем общественном совете.

II. Рекомендации ОП ВО по осуществлению деятельности общественных советов.

1. Разработать и утвердить на заседании общественного совета Регламент работы на основе положений нормативных актов.

2. Создать общий чат в социальной сети для оперативного обмена информацией и выработки решений.

3. Разработать и утвердить на заседании общественного совета кодекс этики члена общественного совета, используя положения кодекса этики члена Общественной палаты Воронежской области.

III. Оценка деятельности общественных советов

Рейтинговая модель влияния общественных советов на деятельность ИОГВ, рекомендованная Общественной палатой РФ

1. Рекомендуемые показатели оценки влияния общественного совета на деятельность исполнительного органа:

1) Количество рассмотренных общественно значимых проектов нормативных правовых актов;
2) Количество рассмотренных на очных заседаниях вопросов, вызывающих общественный резонанс и находящихся в ведении исполнительного органа;
3) Количество направленных запросов в исполнительный орган.

2. Показатели реализации функции общественного контроля

1) Количество запросов, на которые исполнительным органом приняты положительные решения;
2) количество применяемых инструментов общественного контроля в деятельности общественного совета.

2. Показатели информационной открытости деятельности общественного совета

1) Простота навигации страницы общественного совета на сайте исполнительного органа (не более 3-х кликов);
2) Наличие информации о работе общественного совета (список членов совета, протоколы заседаний) на сайте исполнительного органа;
3) Количество публикаций на сайте исполнительного органа в разделе Новости;
4) Наличие контактной информации общественных советов;
5) Наличие публикаций в социальных сетях членов совета.

IV. Рекомендации по взаимодействию с Общественной палатой Воронежской области

1) Направление в Общественную палату Воронежской области утвержденного плана работы на год.
2) Предоставление в Общественную палату Воронежской области отчета о работе общественного совета за год.

3) Установление контактов и партнерских отношений с профильными комиссиями Общественной палаты Воронежской области. Это может включать в себя: проведение совместных мероприятий, обмен информацией и опытом, а также участие в проектах и программах, реализуемых комиссиями Общественной палаты Воронежской области, участие в подготовке и проведению мероприятий Общественной палатой Воронежской области. Это позволит обсудить важные вопросы и проблемы, а также обменяться опытом и лучшими практиками. Публикация на медиа ресурсах Общественной палаты Воронежской области информации о мероприятиях, проектах и инициативах общественных советов. Общение и обмен мнениями между представителями общественных советов и членов Общественной палаты Воронежской области.